L'Union Européenne

Les Institutions

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les 10 Institutions Européennes

- 4 institutions politiques
  - Le Conseil Européen
  - Le Conseil des Ministres
  - Le Parlement Européen
  - La Commission Européenne
- 2 institutions judiciaires et de contrôle
  - La Cour de Justice des Communautés Européennes
  - La Cour des Comptes
- 4 autres organes
  - **La Banque Centrale Européenne**
  - **La Banque Européenne d'Investissements**
  - **Le Comité Economique et Social**
  - **Le Comité des Régions**

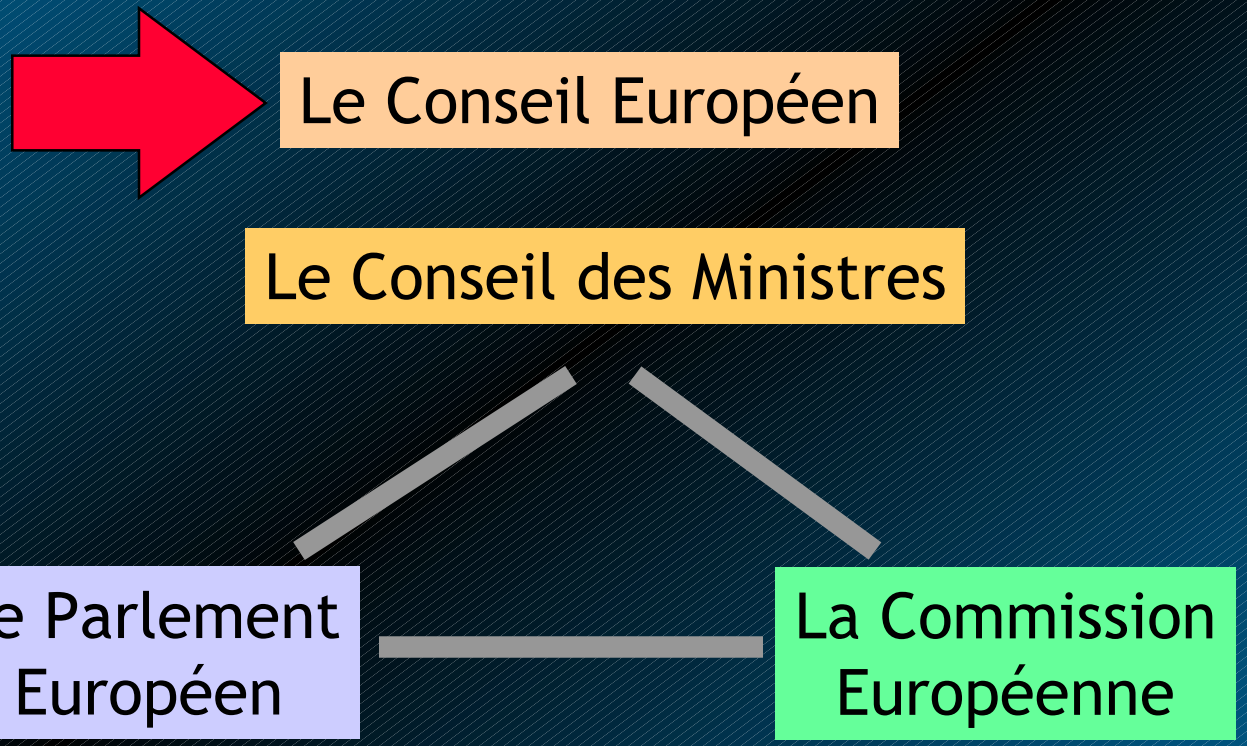
© 2

L'Union Européenne

Les 4 institutions politiques

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les 4 Institutions politiques



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil Européen

1974 : Création
1986 : Acte Unique Européen
1993 : Traité de Maastricht
1997 : Traité d'Amsterdam

*« Donne à l'Union les **impulsions** nécessaires à son développement et en définit les **orientations politiques** générales».*

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil Européen : rôle

«Conclusions» par consensus

- 1 - GRANDES ORIENTATIONS POLITIQUES
- 2 - CONSTRUCTION EUROPEENNE
- 3 - CONFERENCE INTER-GOUVERNEMENTALE (C.I.G.)

Pas d'actes législatifs mais des traités

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil Européen : composition

- **Les chefs d'Etat et de gouvernement**

  + Ministres

- **Le Président de la Commission Européenne**

  + 1 membre

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil Européen : fonctionnement

2ème sem. 2004	Pays-Bas
1er sem 2005	Luxembourg
2ème sem. 2005	Royaume-Uni
1er sem. 2006	Autriche
2ème sem. 2006	Finlande

Présidence : **6 mois**

Rythme des réunions : **4 fois par an**

Lieu des réunions : **Bruxelles**

Nombre de conseillers : **limité à 2**

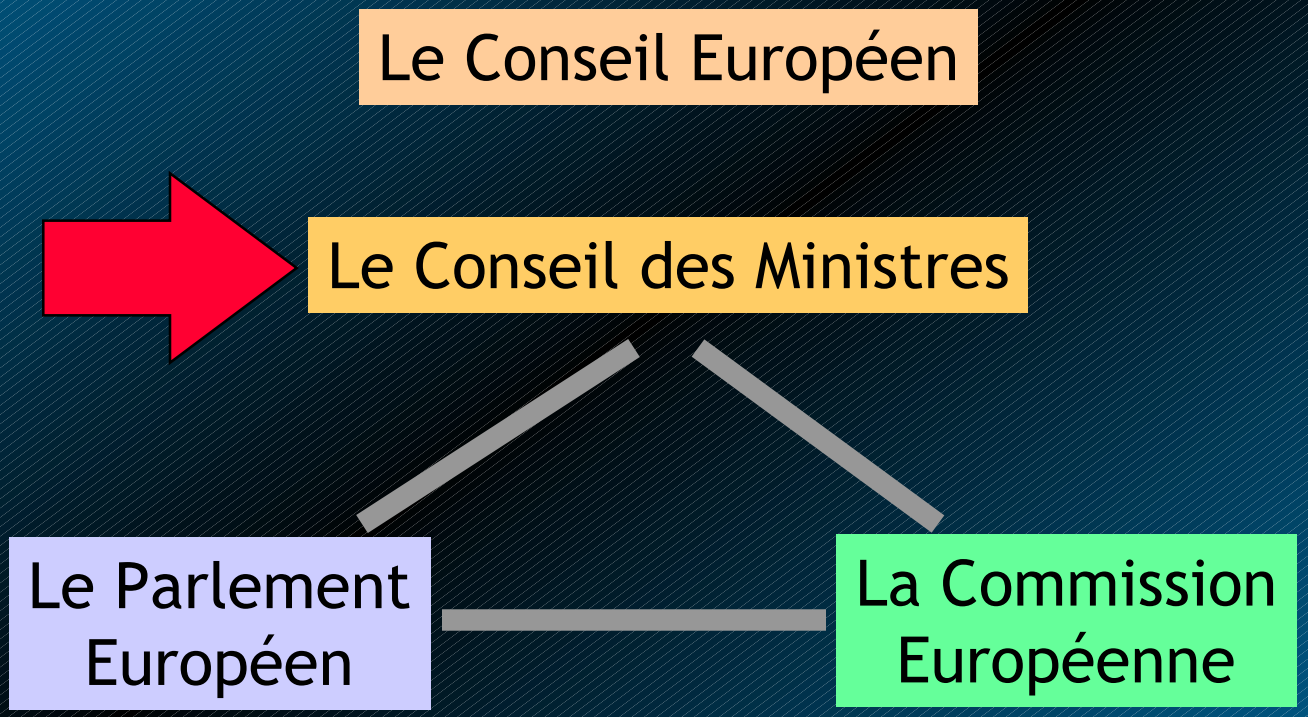
Durée des réunions : **1 journée**

Préparation des réunions :

Conseil «Affaires Générales et Relations Extérieures» (C.A.G.R.E.)

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les 4 Institutions politiques



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil (des Ministres) de l'U.E. : rôle (1)

PRINCIPAL CENTRE DE DECISION DE L'U.E.

Vise à l'accomplissement
des « *4 libertés de circulation* » :
- des personnes,
- des biens,
- des services,
- des capitaux

Défend les **INTERETS** des **Etats** membres

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil (des Ministres) de l'U.E. : rôle (2)

Compétence sur les 3 piliers

- Législative
- Budgétaire
- Exécutive

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil (des Ministres) de l'U.E. : composition

- Les **Ministres** des Etats membres habilités à **engager** leur gouvernement

- **Président** pour **6 mois** selon un ordre préétabli

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil (des Ministres) de l'U.E. : fonctionnement (1)

EXAMEN DES PROPOSITIONS

Phase administrative

- «Dégrossissage» par les Groupes de Travail
- Négociations CoRePer (ou C.S.A.)

Phase politique

- Réunion du Conseil des Ministres et Commission

. Partie A : adoption sans discussion (70%)

. Partie B : discussion et vote éventuel

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Conseil (des Ministres) de l'U.E. : fonctionnement (2)

VOTE

Procédure, règlement intérieur... — Majorité simple

Pilier 1 — Majorité qualifiée

Piliers 2 et 3 + — Unanimité

- Modification des traités
- Nouvelles politiques communes
- Harmonisation des politiques nationales
- Adhésion d'un nouvel Etat

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

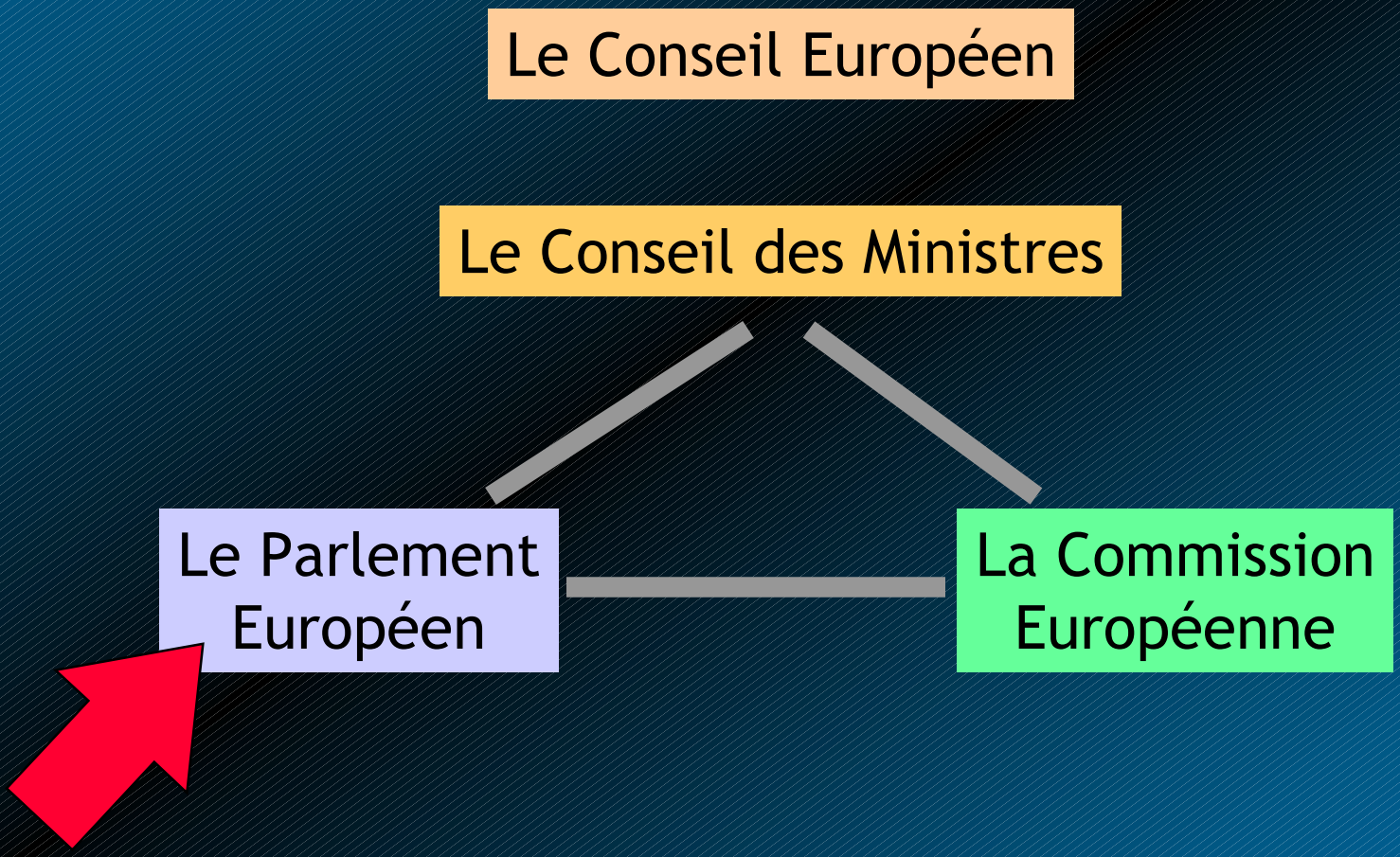
PONDERATION DES VOIX AU CONSEIL DE L'U.E.

	1/5/04 au 31/10/04	01/11/2004
Allemagne, France, Italie, Royaume-Uni	10	29
Espagne, Pologne	8	27
Pays-Bas	5	13
Belgique, Grèce, Hongrie, Portugal, Rép.Tchèque	5	12
Autriche, Suède	4	10
Danemark, Finlande, Irlande, Lituanie, Slovaquie	3	7
Estonie, Lettonie, Slovénie	3	4
Chypre, Luxembourg	2	4
Malte	2	3
TOTAL	124	321
Majorité Qualifiée	88 (70,96 %)	232 (72,27 %)
Minorité de blocage	37 (29,84 %)	90 (28,04 %)
Vérification démographique		62%

Source : Traité de Nice - CE Copenhague (Déc 2002) - Traité d'Athènes (16/4/2003)

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les 4 Institutions politiques



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : rôle (1)

Pouvoir législatif : co-législateur

Compétence budgétaire

Pouvoir politique de contrôle des autres institutions

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : rôle (2)

POUVOIR LEGISLATIF

Co-législateur avec le Conseil des Ministres

Co-décision

accepte, amende ou refuse les propositions de lois

Absence de consultation du Parlement = cause de nullité

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : rôle (3)

COMPETENCE BUDGETAIRE

Co-élaboration avec le Conseil des Ministres

Accepte ou rejette le budget annuel

Contrôle l'exécution du budget par la Commission

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : rôle (4)

POUVOIR POLITIQUE

Pouvoir d'initiative

Pouvoir de Contrôle
sur toutes les institutions européennes

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : rôle (5)

LE MEDIATEUR EUROPEEN

Nommé pour **5 ans** renouvelables par le **Parlement**

Reçoit les pétitions émanant des **citoyens** de l'U.E.

2 500 dossiers en 2003

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : composition (1)

Les DEPUTES EUROPEENS

Actuellement 732 députés

Depuis **1979**

élus pour **5 ans** au **suffrage universel** direct

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

EVOLUTION DU NOMBRE DE DEPUTES EUROPEENS

Période	avant 1/5/04	1/5/04-2009	2009 ?
Allemagne	99	99	96
France, Italie, Royaume-Uni	87	78	72
Espagne	64	54	50
Pologne		54	50
Pays-Bas	31	27	25
Belgique, Grèce, Portugal	25	24	22
Hongrie, Tchéquie		24	20
Suède	22	19	18
Autriche	21	18	17
Danemark, Finlande	16	14	13
Slovaquie		14	13
Irlande	15	13	12
Lituanie		13	12
Lettonie		9	8
Slovénie		7	7
Luxembourg	6	6	6
Chypre, Estonie		6	6
Malte		5	6
TOTAL 1	**626**	**732**	
Roumanie		35	33
Bulgarie		18	17
TOTAL 2		**785**	**730**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : composition (2)

Le PRESIDENT

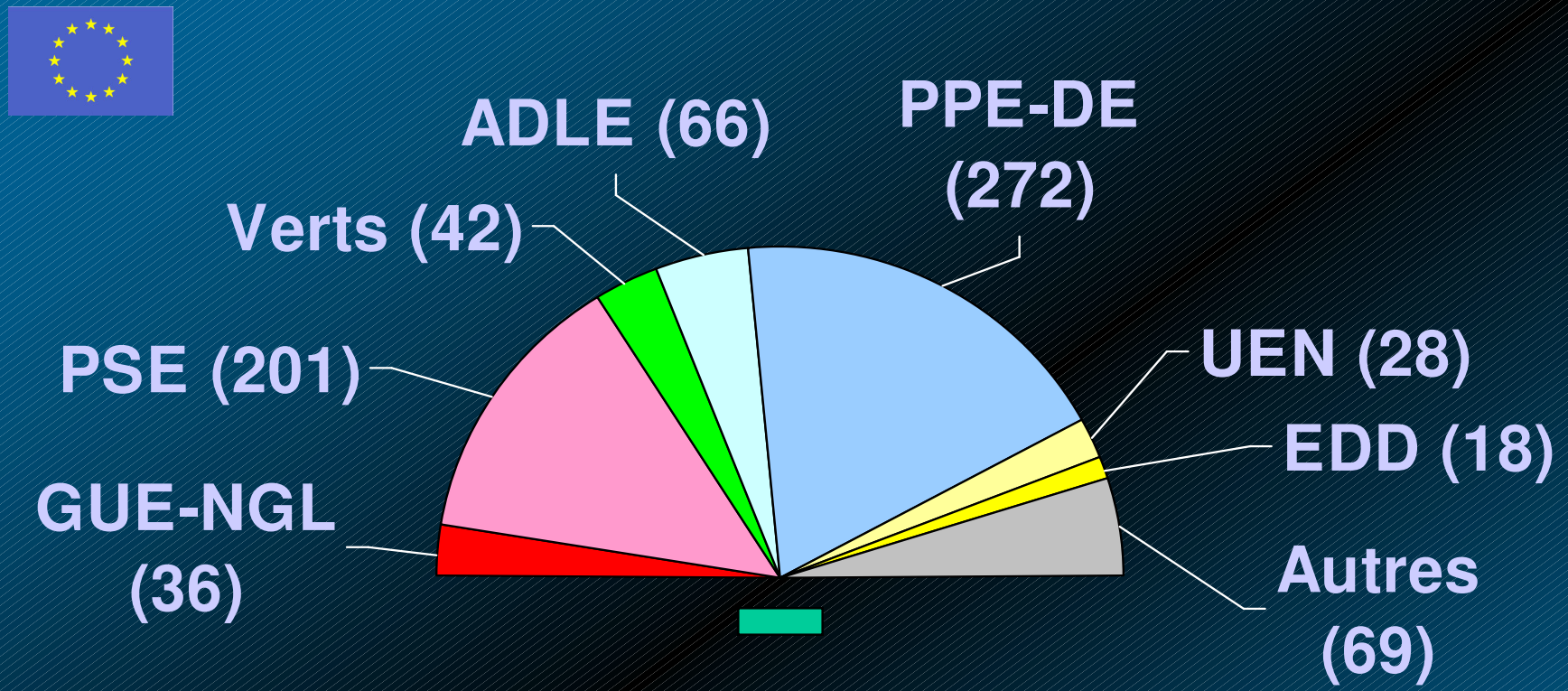
désigné pour 2 ans 1/2

assisté d'un Secrétariat Général

dirige les activités du P.E. et préside les délibérations

représente le P.E.

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



Les GROUPES POLITIQUES du PARLEMENT EUROPEEN 2004-2009

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : fonctionnement (1)

Domination de 2 grands groupes pro-européens

Pas de fonctionnement majorité/opposition

Ruptures à l'intérieur des groupes

Alliances transversales

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : fonctionnement (2)

Sièges à Strasbourg et Bruxelles

- 1 semaine à Strasbourg pour assemblées plénières
- 2 semaines à Bruxelles (20 commissions)
- 1 semaine à Bruxelles pour réunions des groupes politiques

Les 20 commissions

Cœur du travail législatif

- examen des propositions de la Commission
- adoptent les amendements
- soumettent les projets amendés en plénière

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : fonctionnement (3)

SEANCES PLENIERES

Les députés peuvent s'y exprimer

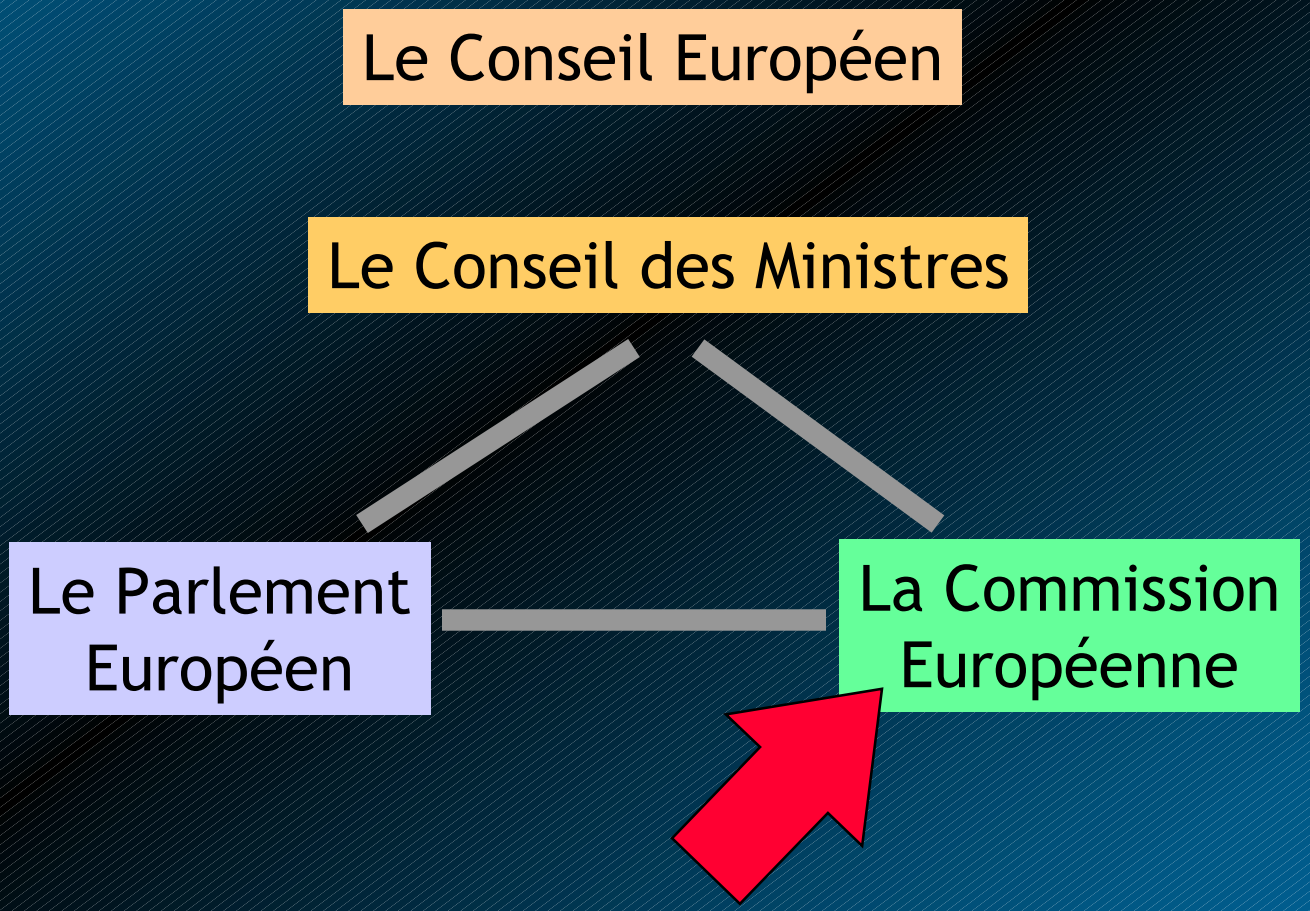
- comme **RAPPORTEUR** de leur Commission
- **co**mme **PORTE-PAROLE** de leur groupe politique
- à titre personnel

Système de points selon la taille des groupes politiques

- Tous débats publics
- Vote par procuration impossible

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les 4 Institutions politiques



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : rôle (1)

C'est l'organe EXECUTIF de l'Union Européenne

Elle agit dans l'INTERET GENERAL de la Communauté

Elle MET EN ŒUVRE les décisions
prises par le Conseil des Ministres et le Parlement Européen
dans le cadre de **MANDATS PRECIS**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : rôle (2)

Elle est GARDIENNE des traités

→ Veille à leur bonne application,
à la traduction des normes en droit national
et à l'application du droit qui en résulte

→ Son mandat est très large en matière de
- concurrence,
- de PAC,
- de commerce extérieur.

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : rôle (3)

Elle a le monopole d'INITIATIVE normative

Dans tous les domaines du Pilier 1 (Dom. Communautaires)

→ Elle forme les actes demandés
par le Conseil des Ministres et le Parlement Européen
selon les procédures établies par les traités.

Rôle plus réduit dans le Pilier 2 (P.E.S.C.)

→ Relève du Conseil des Ministres
qui peut néanmoins lui demander des propositions

Pour le Pilier 3 (J.A.I.)

→ Partage de l'initiative avec le Conseil des Ministres

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : rôle (4)

Elle négocie les ACCORDS INTERNATIONAUX

Elle gère les FONDS COMMUNAUTAIRES

Elle peut formuler des RECOMMANDATIONS ou AVIS

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : contrôle

CONTRÔLE POLITIQUE

Parlement Européen : Possibilité de motion de censure

CONTRÔLE FINANCIER

Cour des Comptes Européenne

Parlement Européen : Procédure de «décharge»

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : **composition** (1)

Le «**Collège**»
composé de **commissaires** indépendants désignés pour **5 ans**

Avant l'élargissement : 20 commissaires

Depuis le 1/5/2004 : 30 commissaires

Nouvelle Commission Barroso : 25 commissaires

Futurs élargissements : plafond de 25 commissaires

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Commission Européenne : composition (2)

DESIGNATION DES COMMISSAIRES

1) Conseil Européen désigne un candidat à la Présidence

2) Vote du Parlement Européen
- majorité simple -

3) Conseil Européen + Président = liste de candidats

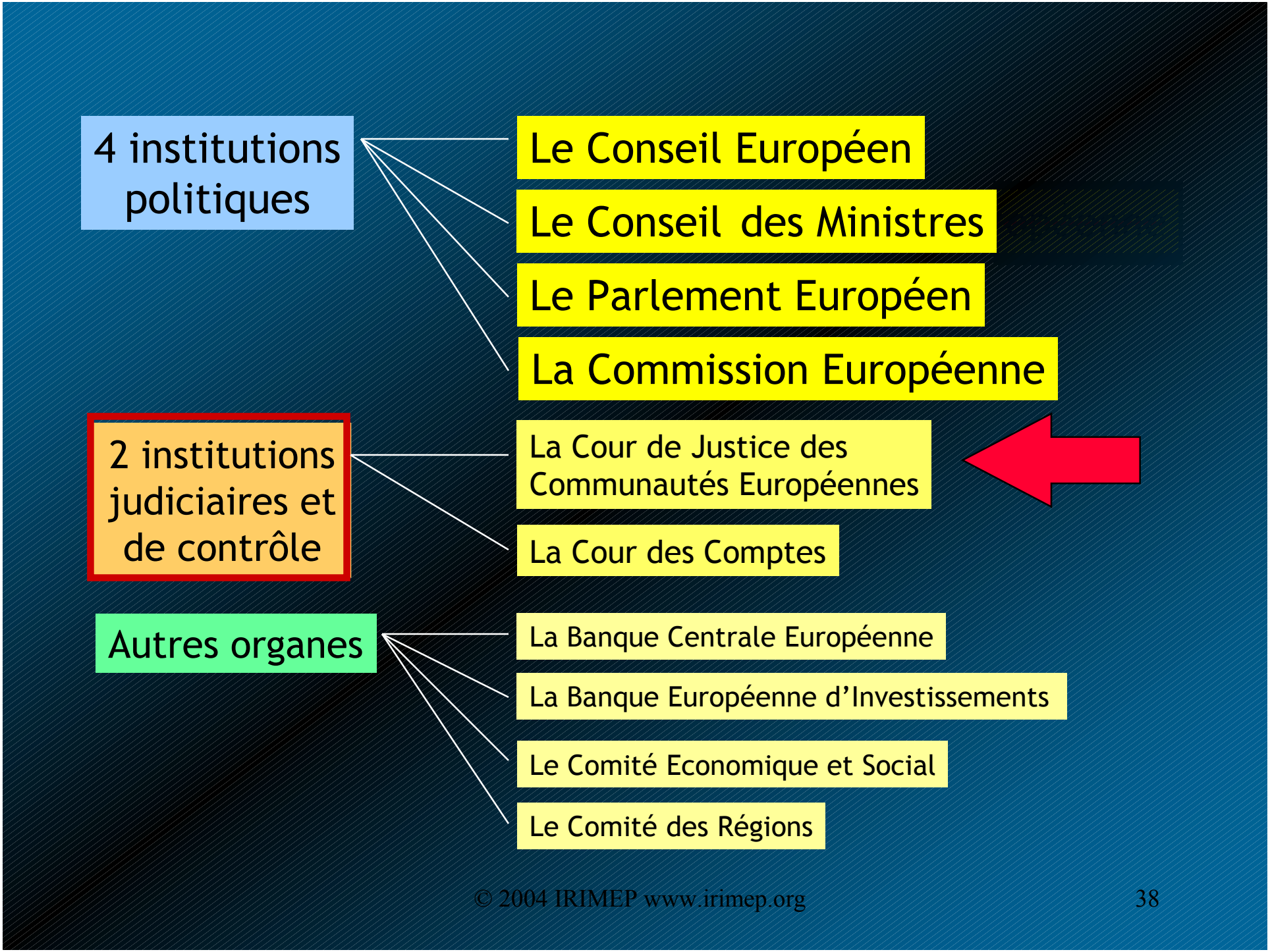
4) Vote d'approbation du Parlement Européen
sur l'ensemble du Collège
- majorité qualifiée -

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'Union Européenne

Les 2 institutions judiciaires et de contrôle

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Cour de Justice : rôle

Assurer les respect du droit dans l'application et l'interprétation des traités

- bonne utilisation par les institutions communautaires de leurs pouvoirs légitimes

- respect par les Etats membres de leurs obligations *(recours en manquement initié par la Commission)*

- aide aux cours de justice nationales

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Cour de Justice : fonctionnement

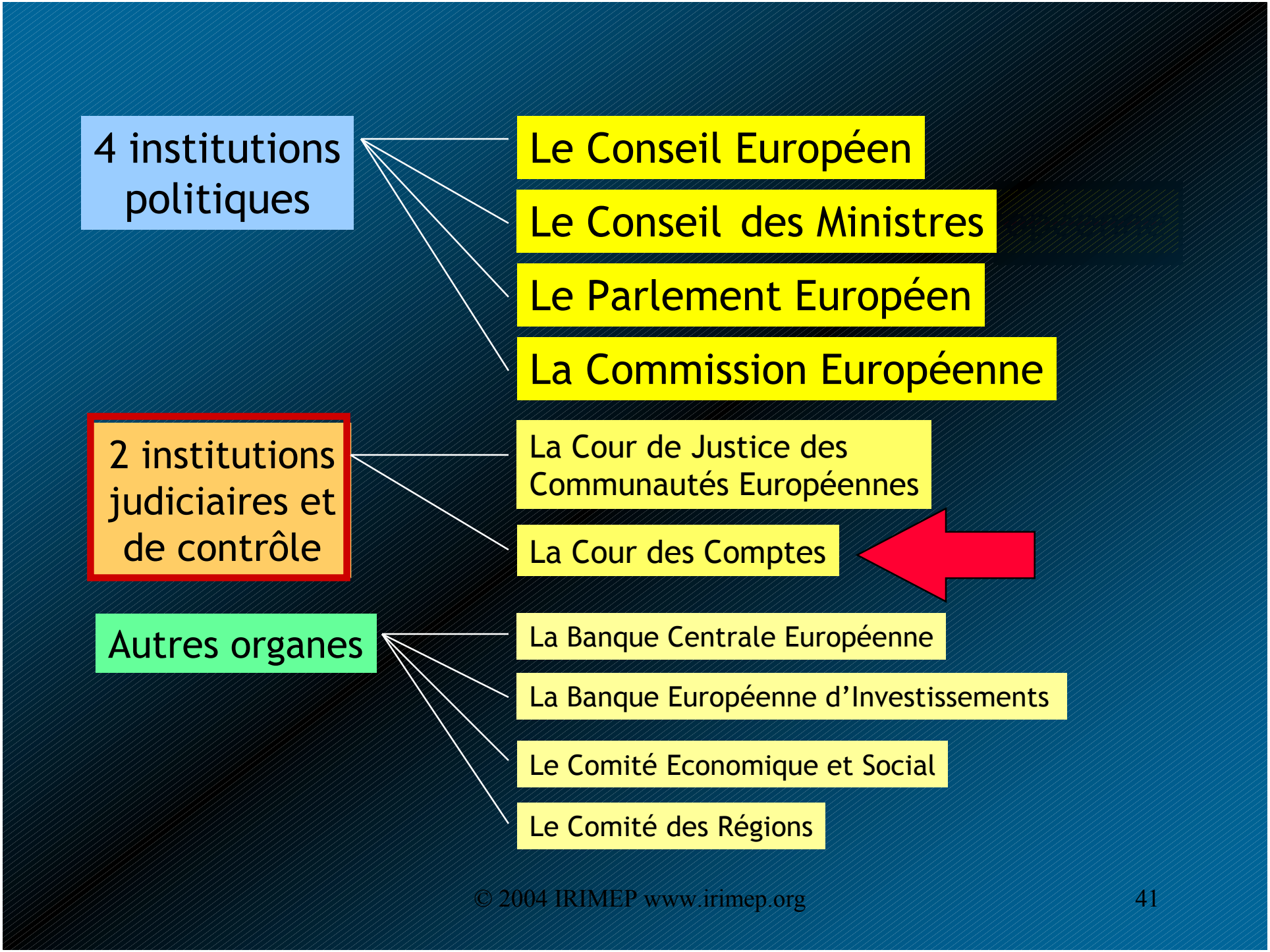
La Cour de Justice peut être saisie par :

- les Institutions Communautaires

- les Etats membres

- des personnes morales ou physiques

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Cour des Comptes : rôle

- Organe de contrôle externe indépendant
- Examine la légalité des recettes et des dépenses
- Contrôle la bonne gestion
- Assiste le Parlement et le Conseil des Ministres
- Peut recourir à la Cour de Justice

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Cour des Comptes : fonctionnement (2)

Rapports spéciaux

Déclaration d'assurance sur la régularité des comptes

Rapport annuel

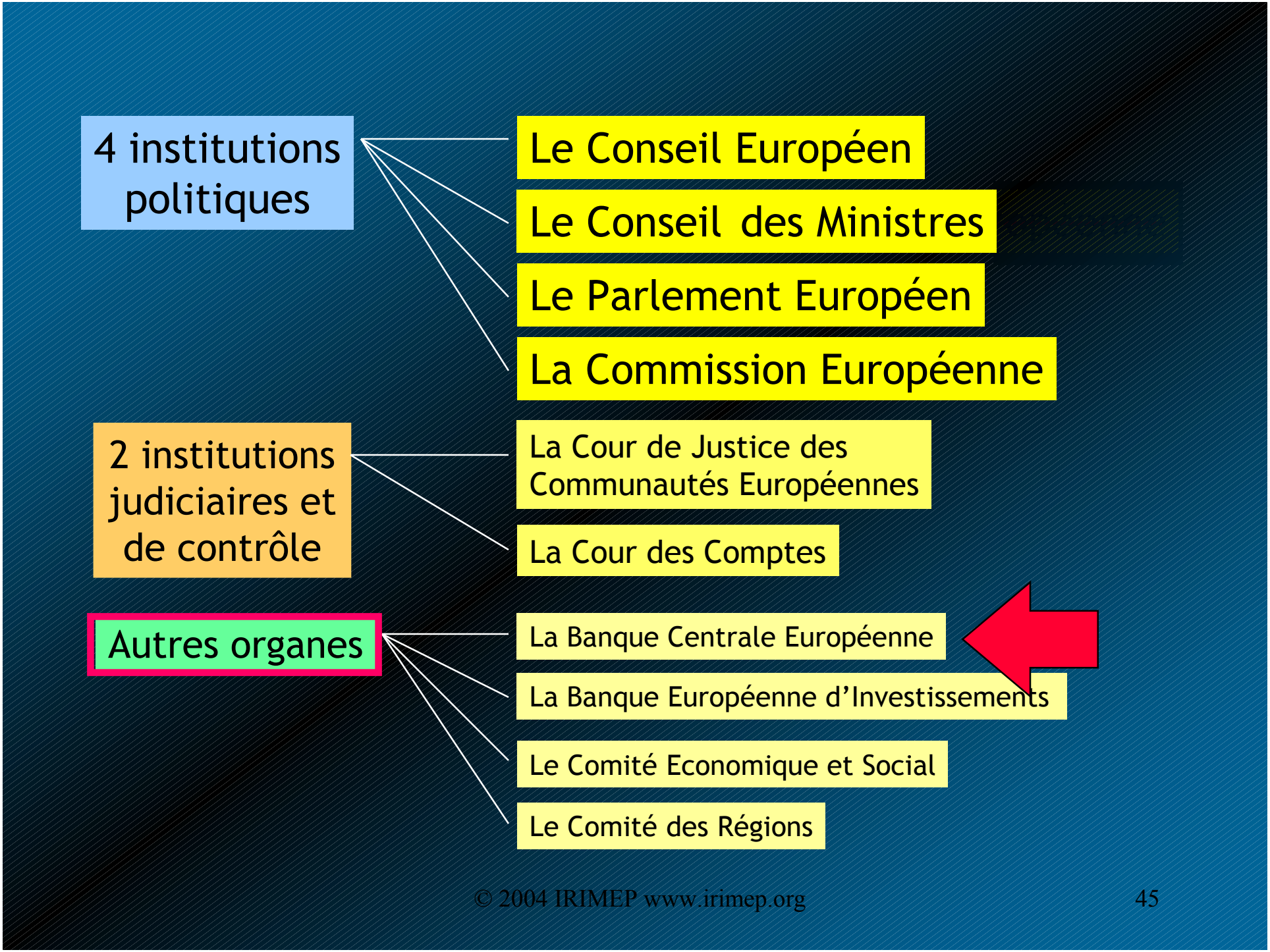
Procédure de «décharge»

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'Union Européenne

Les 4 autres Institutions

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le S.E.B.C. : bref rappel historique

1994 : suite au Traité de Maastricht : création de l'I.M.E.

1998 remplacé par le
Système Européen des Banques Centrales
(S.E.B.C.)

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Banque Centrale Européenne : rôle

OBJECTIF PRINCIPAL

La stabilité des prix

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Banque Centrale Européenne : composition (1)

Directoire

- Président
- Vice-Président
- 4 membres nommés par le Conseil des Ministres pour 8 ans

Conseil des Gouverneurs

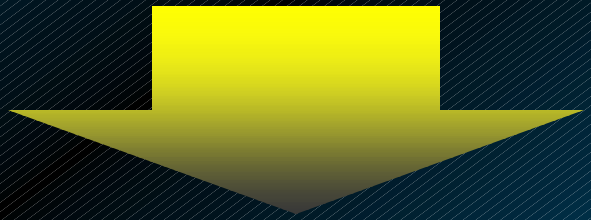
- Gouverneurs des Banques Centrales
- Président de la formation «EcoFin» du Conseil des Ministres
- 1 membre de la Commission

La BCE siège à **Francfort**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Banque Centrale Européenne : composition (2)

Seuls les pays ayant adopté l'€uro participent aux décisions



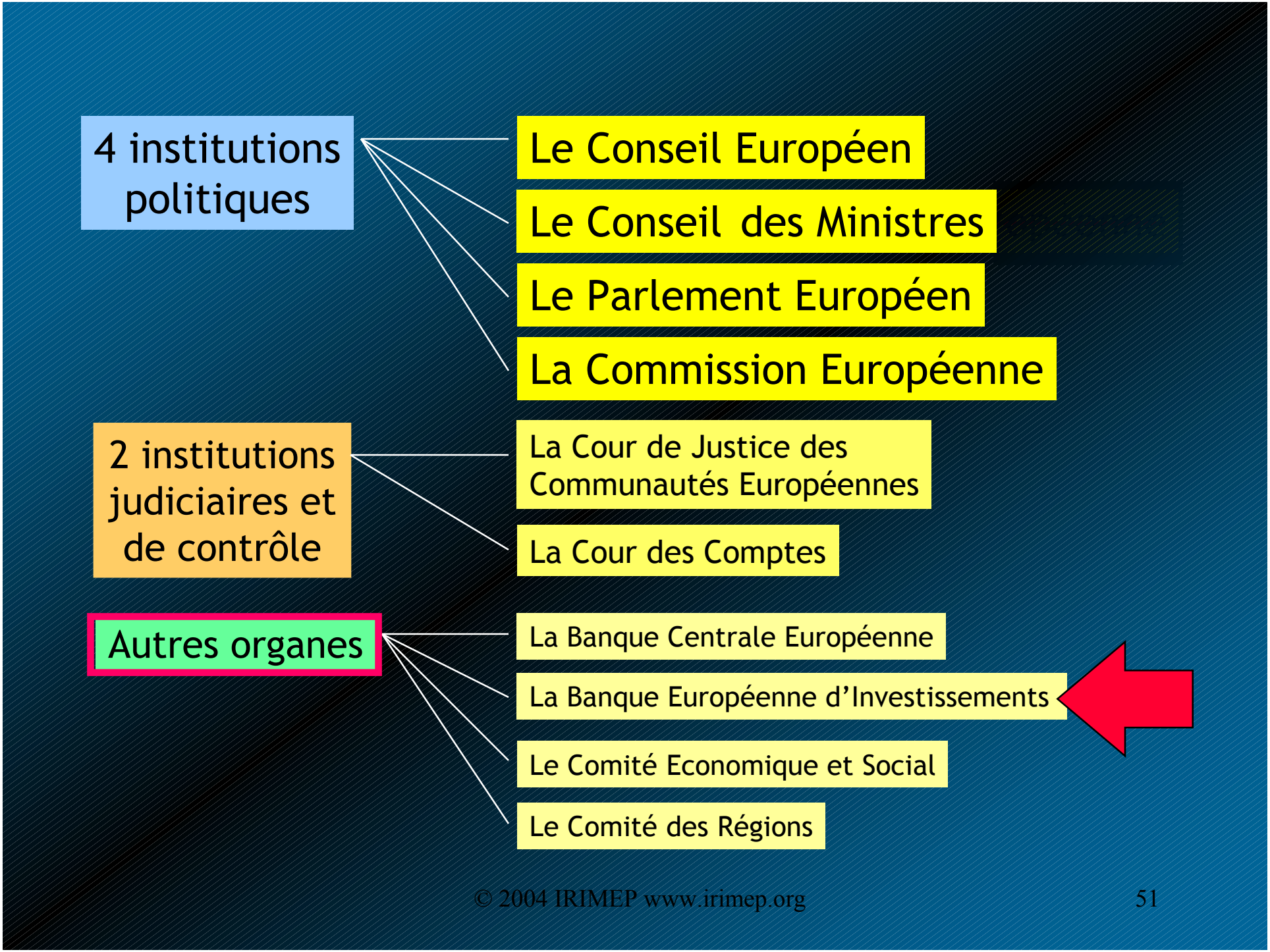
Création du Conseil Général

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La Banque Centrale Européenne : fonctionnement (1)

TOTALE INDEPENDANCE

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La B.E.I. : bref rappel historique

Créée par le Traité de Rome (1957)

Siège à Luxembourg

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La B.E.I. : rôle

- **Indépendante**

- à but **non-lucratif**

- dispose de ses **ressources propres**

- a accès aux **marchés financiers**

- accorde des **prêts** pour les investissements productifs

- pour contribuer à la **croissance** équilibrée et soutenue de l'U.E.

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La B.E.I. : financements (1)

Prêts individuels directs

Prêts indirects

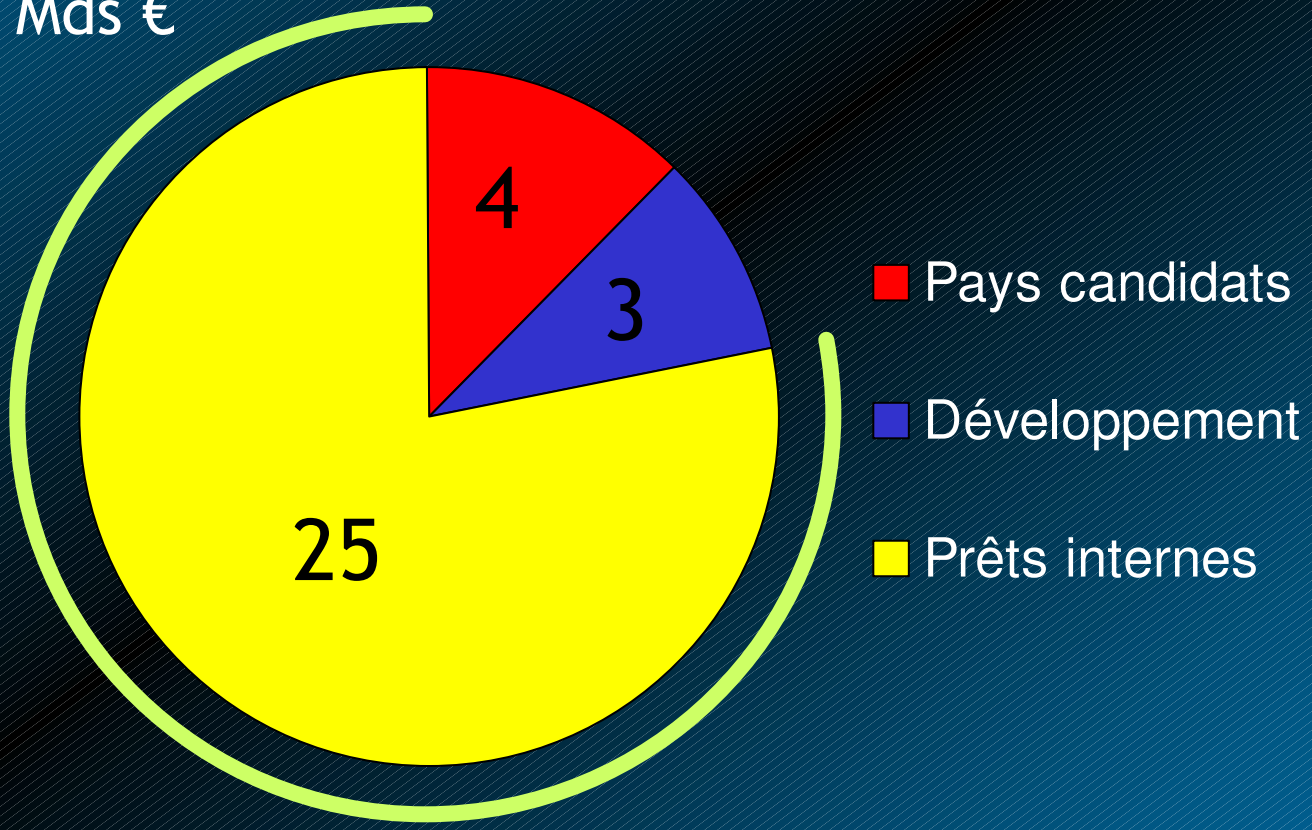
Garanties

Co-finance environ **1/3** des projets

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La B.E.I. : financements (2)

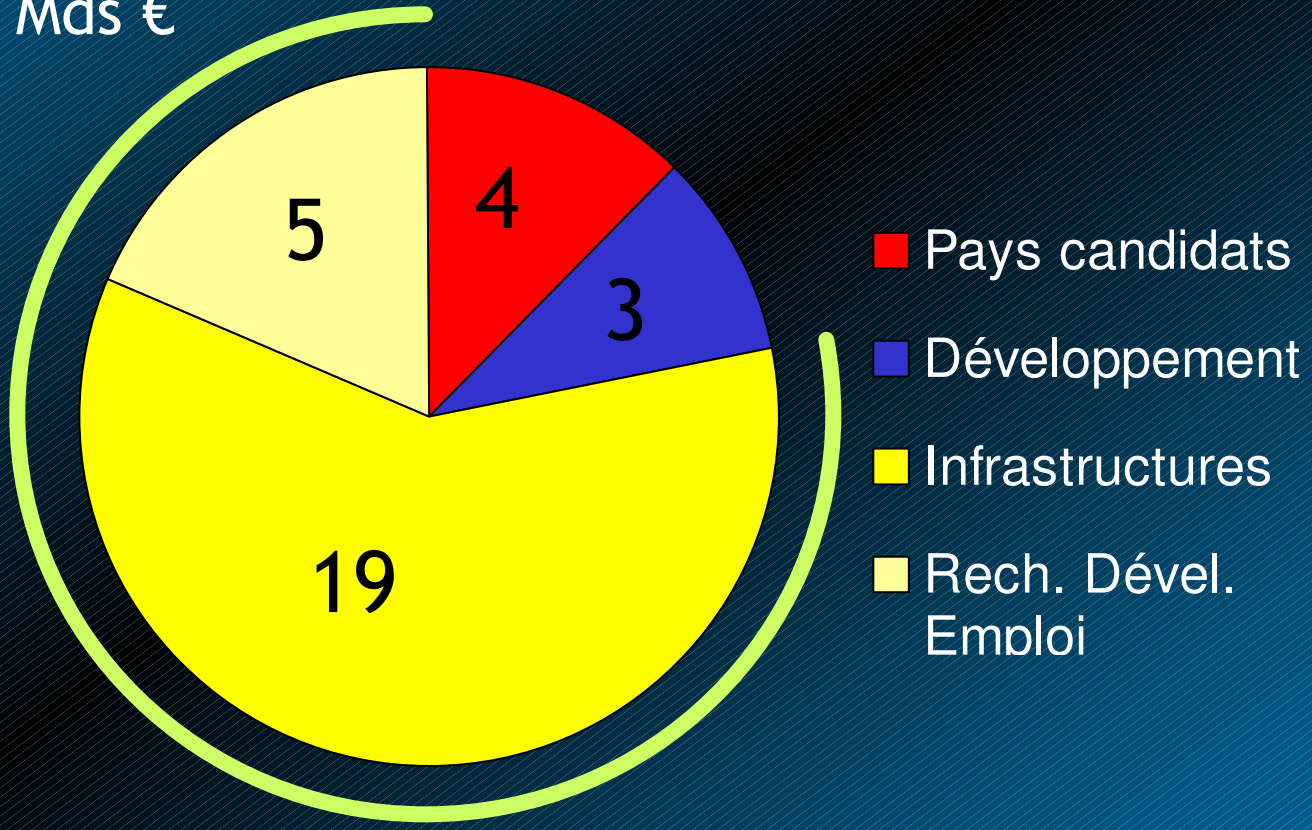
2002 : 32 Mds €



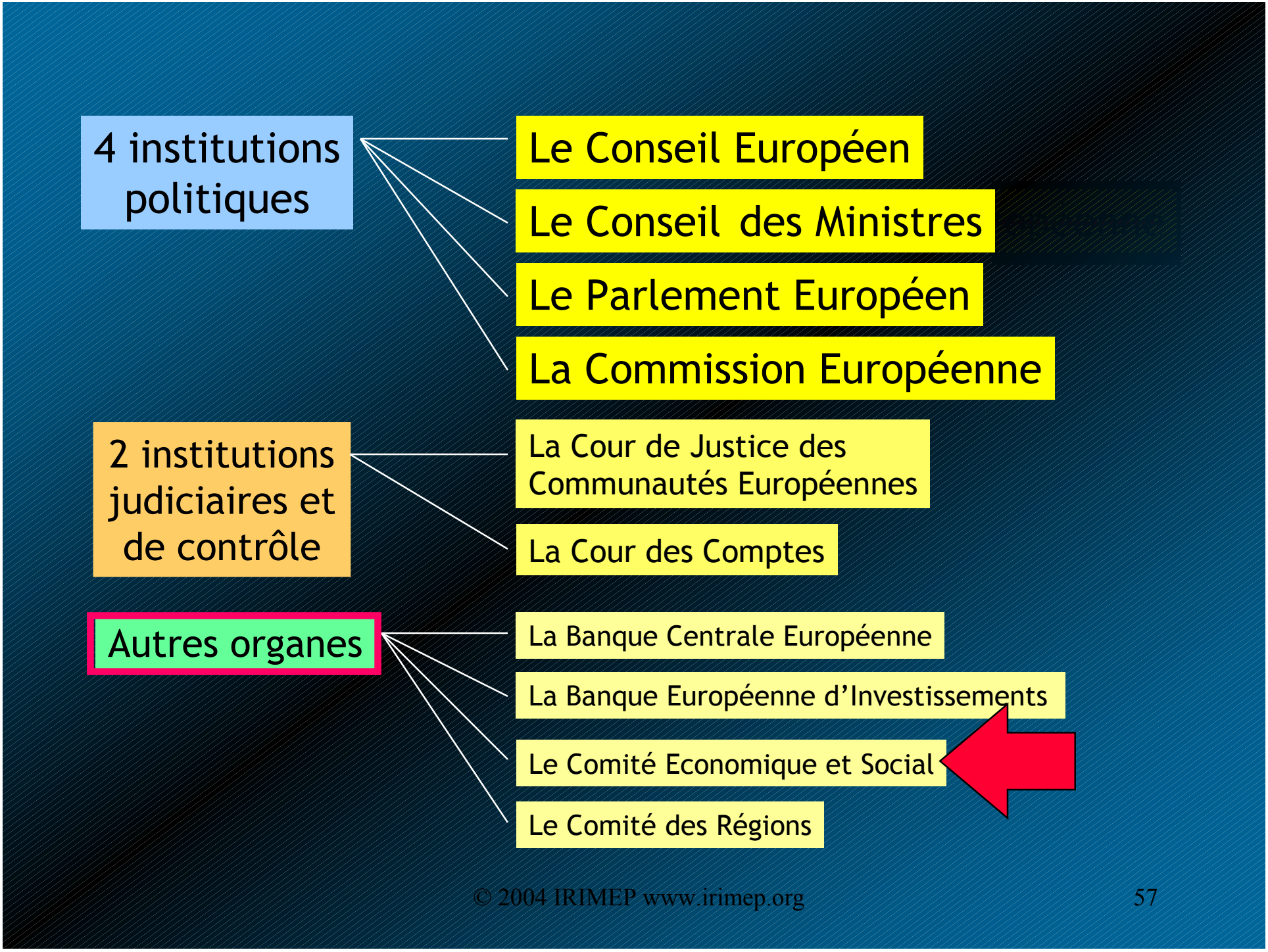
© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La B.E.I. : financements (2)

2002 : 32 Mds €



© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le C.E.S.E. : rôle

Représente les composantes de la
«société civile organisée»

Défend les intérêts de ses membres
au travers des avis qu'il émet
auprès des
institutions européennes

Emet des avis consultatifs
à caractère non contraignant

Siège à **Bruxelles**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le C.E.S.E. : fonctionnement

Siègent ensemble

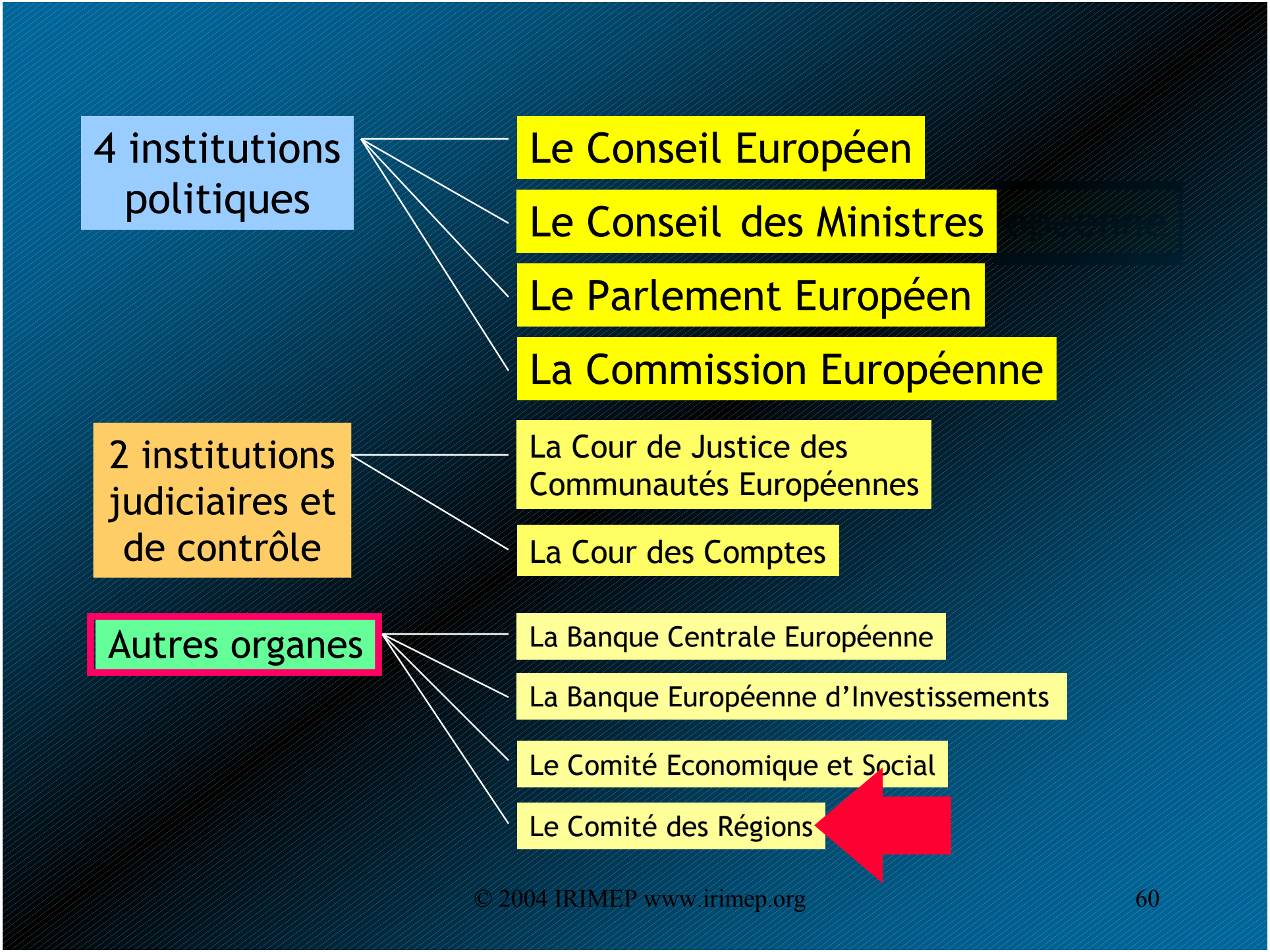
. Groupe «employeurs»

. Groupe «travailleurs»

. Groupes d'intérêts «économiques et sociaux»

Avis consultatifs obligatoires

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Comité des Régions : rôle

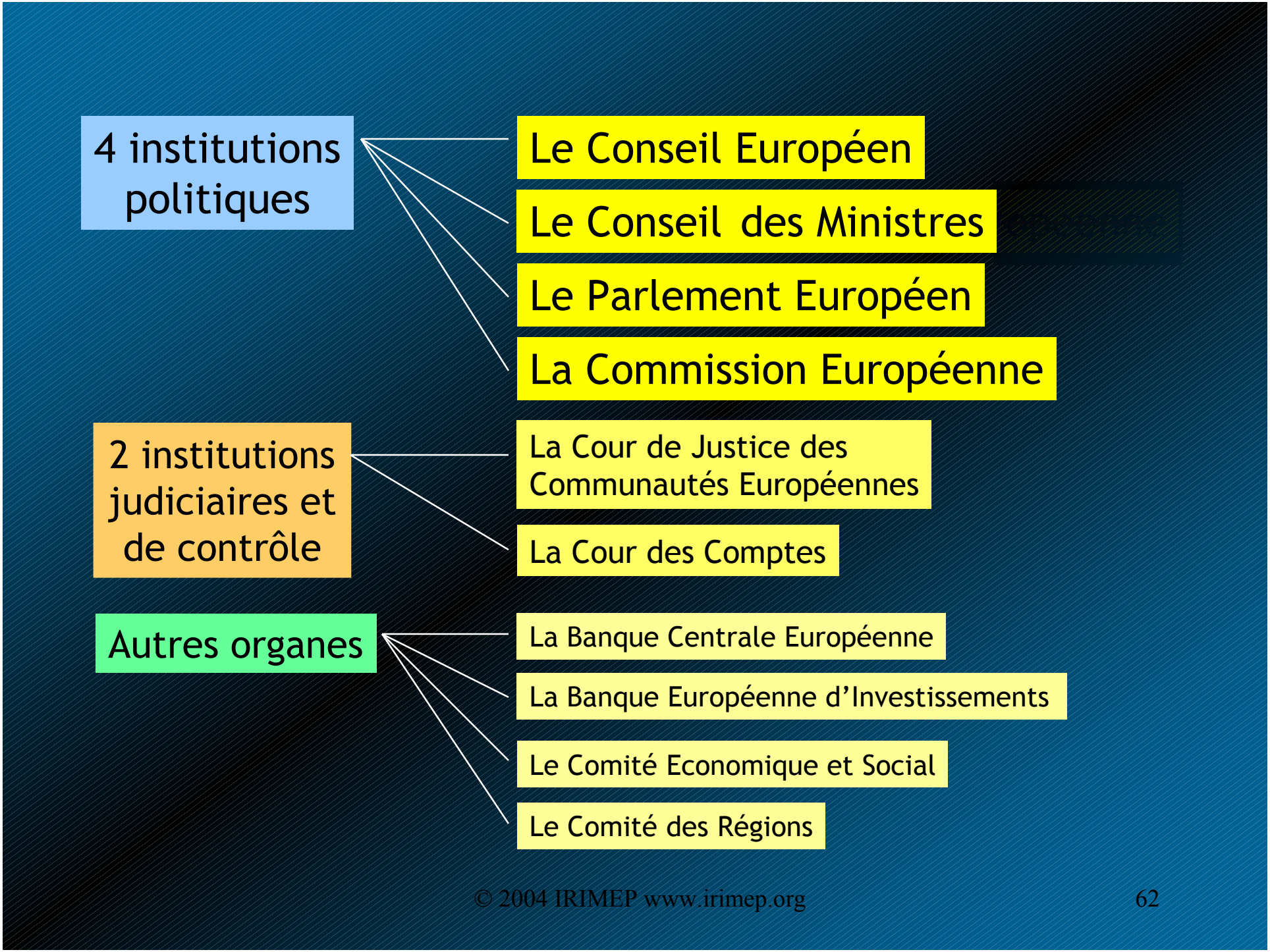
Représente
les collectivités locales ou régionales

Défend les intérêts des structures locales ou régionales au travers des avis qu'il émet auprès des institutions européennes

Emet des avis consultatifs à caractère non contraignant

Siège à **Bruxelles**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le Parlement Européen : fonctionnement (4)

LES GROUPES D'INTERÊT

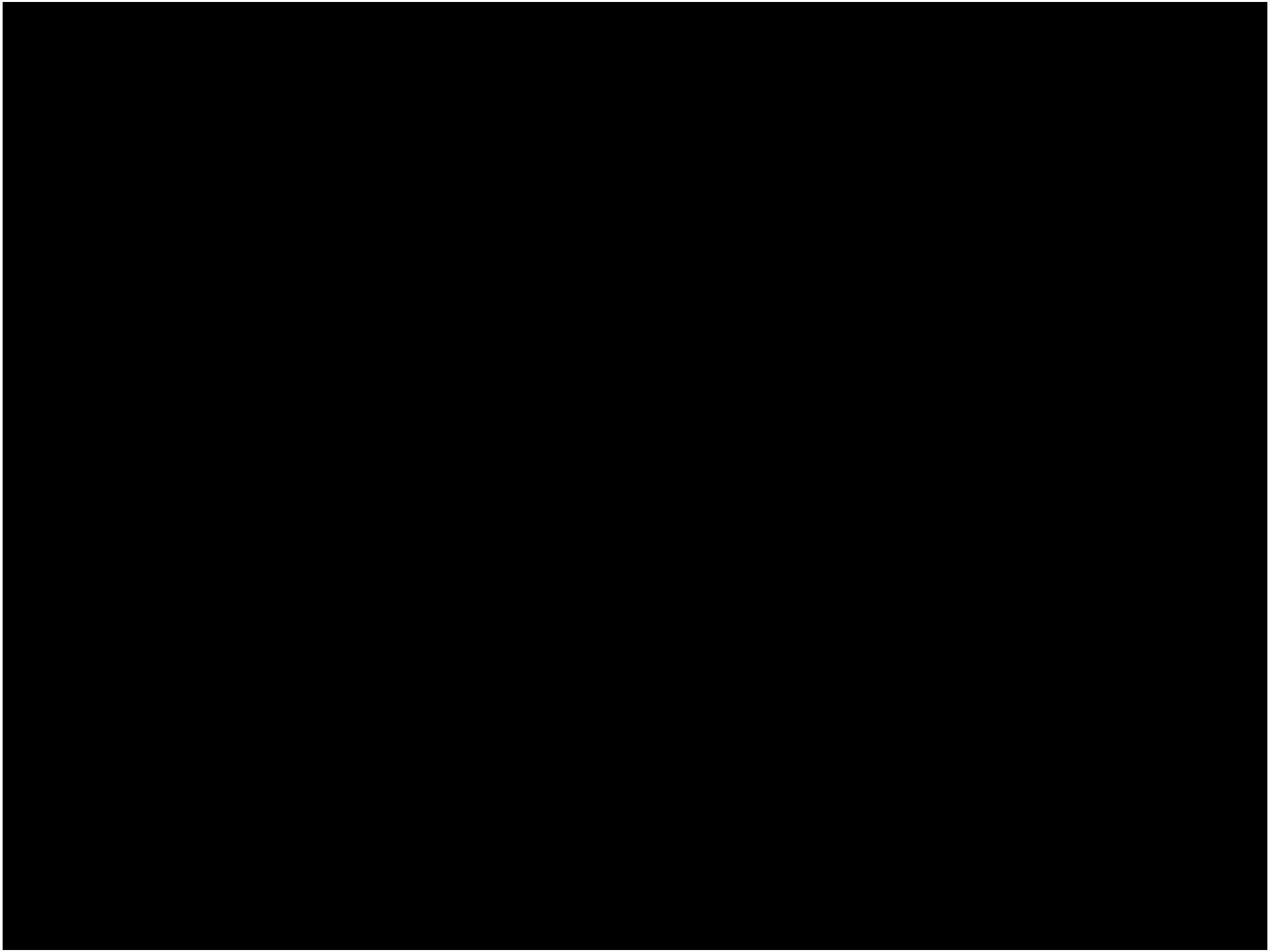
Echanges avec les groupes d'intérêt

5 000 groupes d'intérêt accrédités

Acteurs directs de l'élaboration des décisions

120 groupes de travail thématiques

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

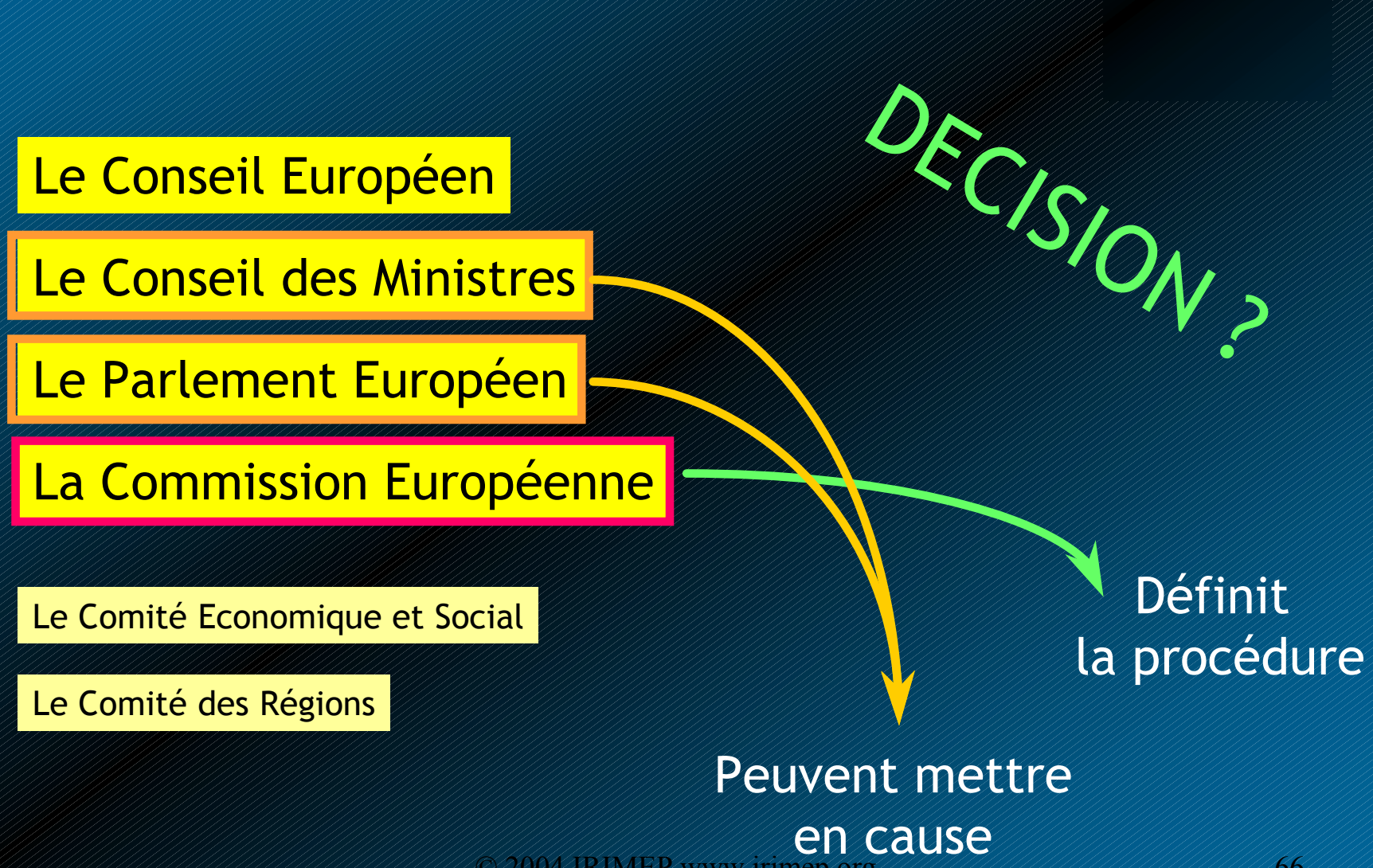


L'Union Européenne

Les Procédures de Décision

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les Procédures de décision



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Les Procédures de décision

COMPLEXIFICATION PROGRESSIVE DANS LE TEMPS

4 procédures principales

L'avis consultatif

L'avis conforme

La coopération

La co-décision

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La co-décision : rapide rappel historique

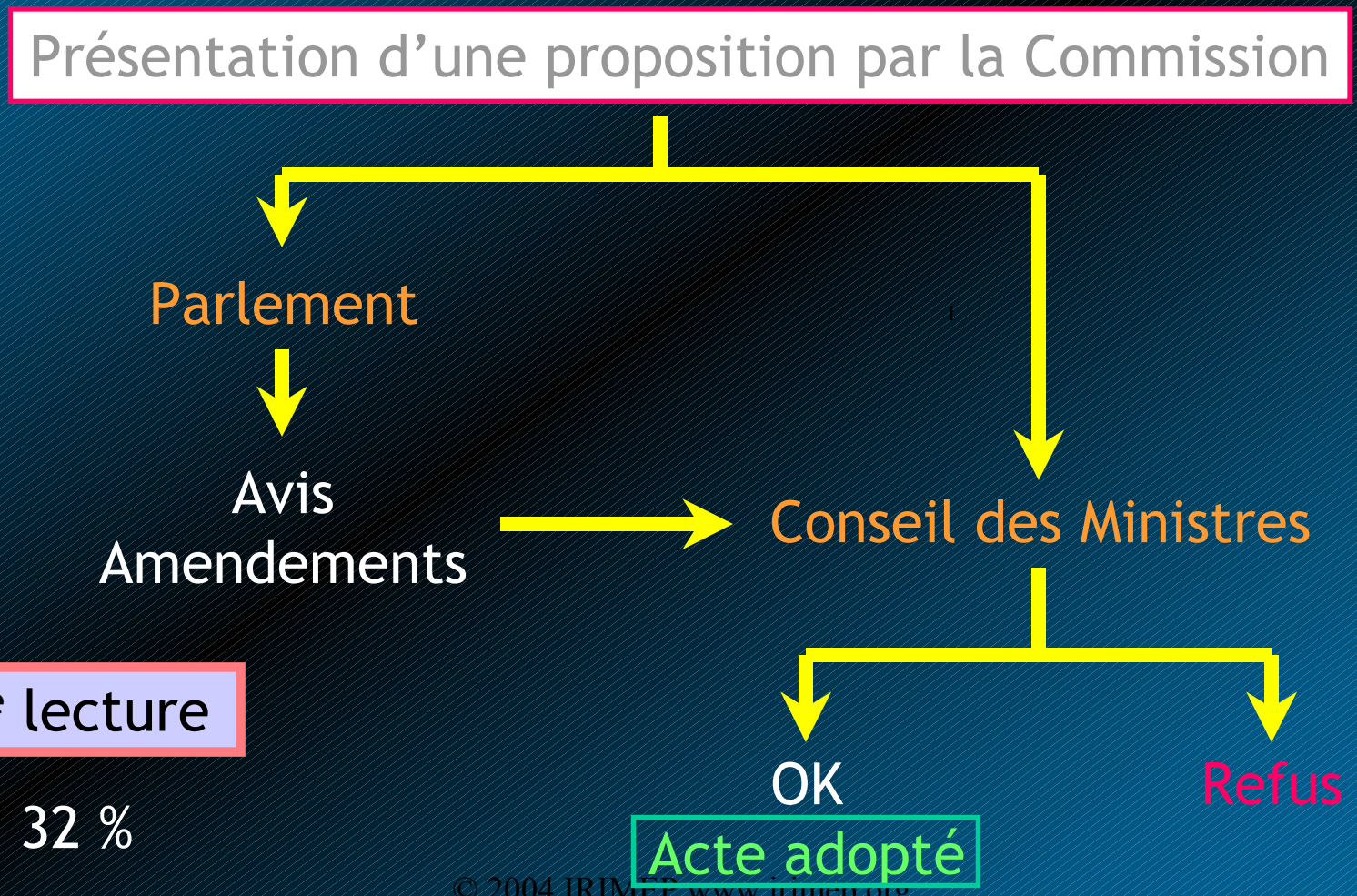
1993 : Maastricht
Introduction de la co-décision

Intégrée dans chaque nouveau traité
et lors des réformes de traités anciens

Concerne actuellement env. 40 domaines

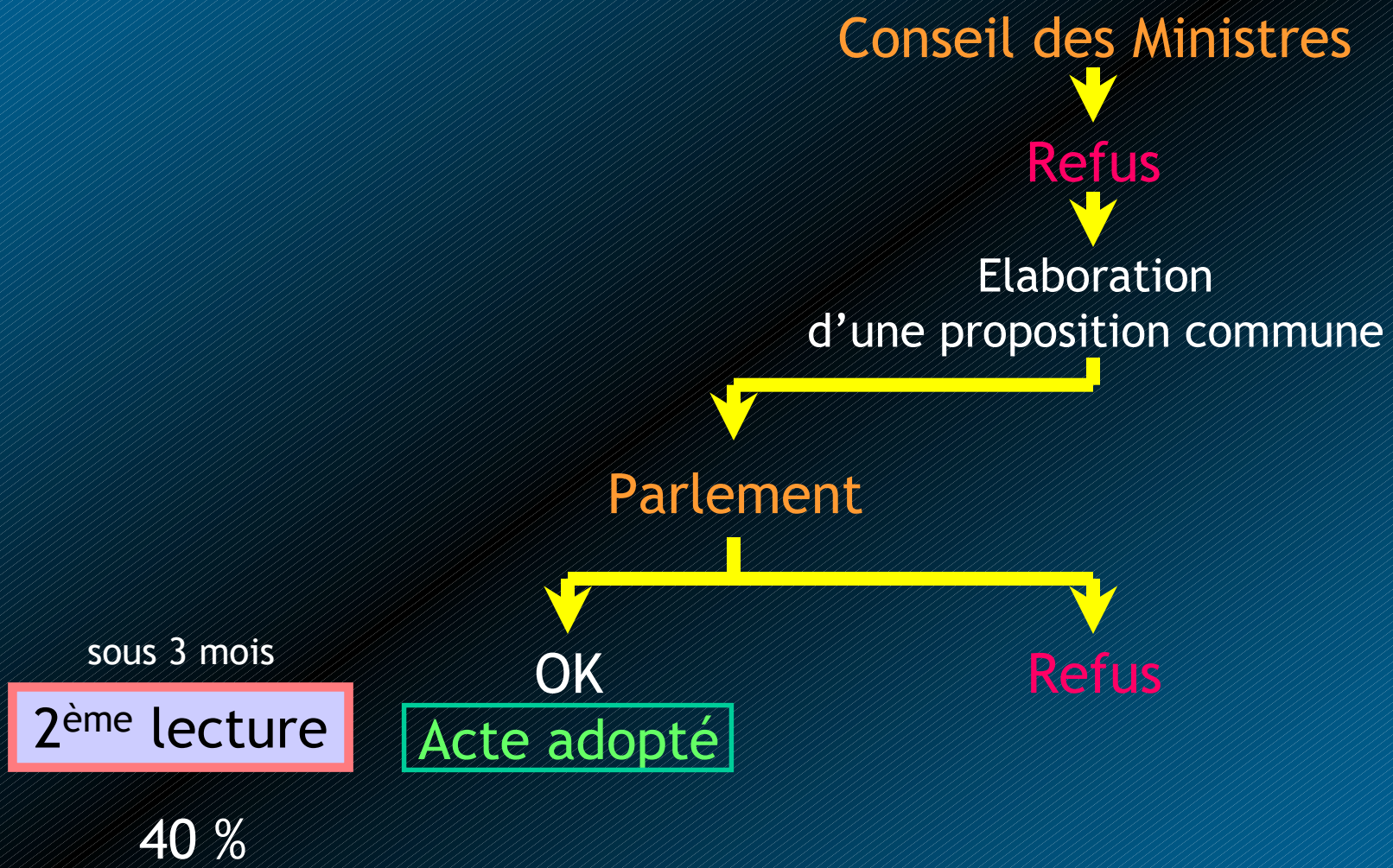
© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La co-décision : la procédure (1)



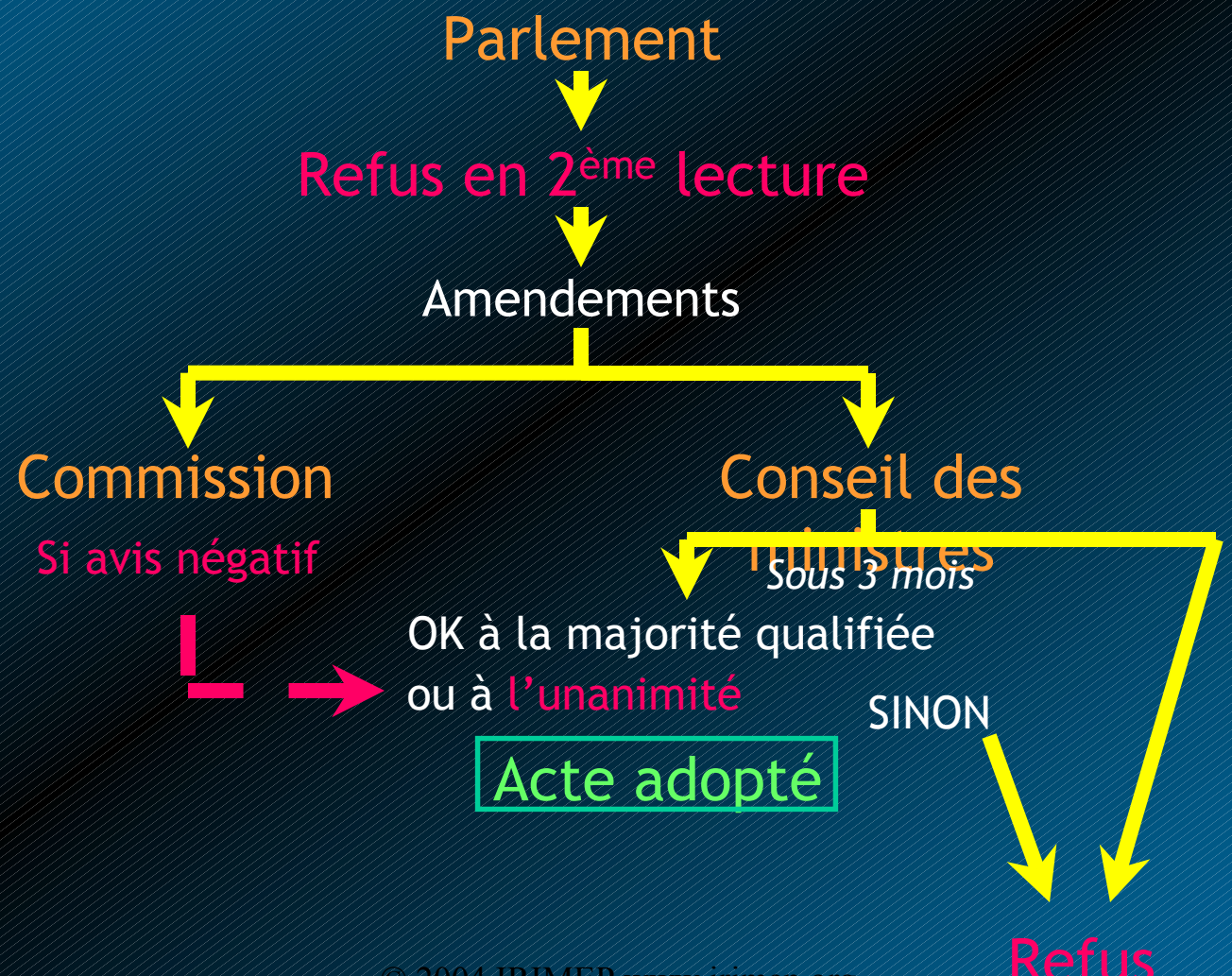
© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La co-décision : la procédure (2)



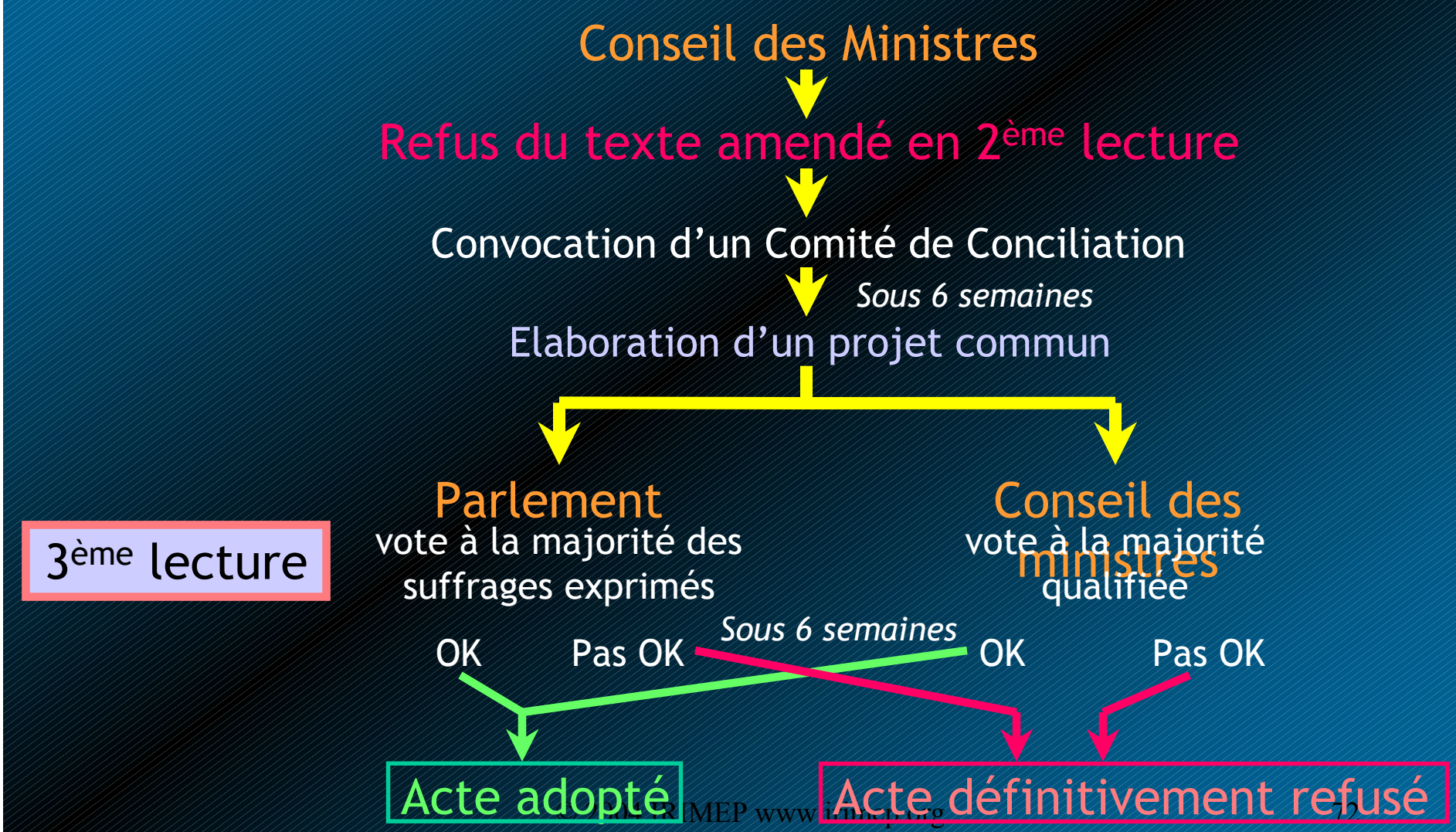
© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La co-décision : la procédure (3)



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La co-décision : la procédure (4)



La co-décision : les trilogues

Non prévus par les traités

Réunions tri-partites
entre

- Conseil des Ministres
- Parlement
- Commission

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'Union Européenne

Le budget européen

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : montant

BUDGET 2004

99,52 Mds €

Budget rectificatif suite à l'élargissement

111,30 Mds €

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

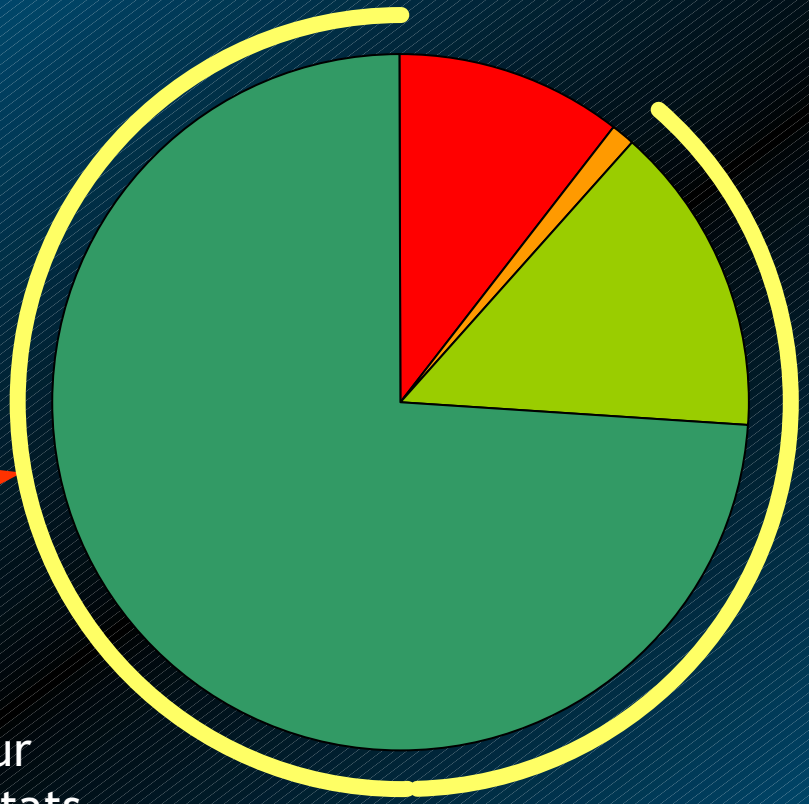
Le budget européen : recettes (1)

Pas d'impôt direct européen

Plafond de contribution brute de chaque Etat
= 1,24 % du R.N.B.

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : recettes (2)



Prélèvement sur les budgets des Etats

87,5 %

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : recettes (3)

Principaux contributeurs

Allemagne	22,97 %
France	17,94 %
Italie	14,17 %
Grande-Bretagne	12,59 %

Contribution française brute : **16,4 Mds €**

(6,5 % des recettes fiscales)

Contribution française nette : **1,9 Mds €**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : dépenses (1)

Dépenses de fonctionnement des Institutions : 6 %

Dépenses opérationnelles : 94 %

Priorités 2004

- Recrutement de nouveaux fonctionnaires suite à l'élargissement
- Financement de nouveaux programmes notamment pour :
  - . la protection des nouvelles frontières
  - . l'intégration des nouveaux membres

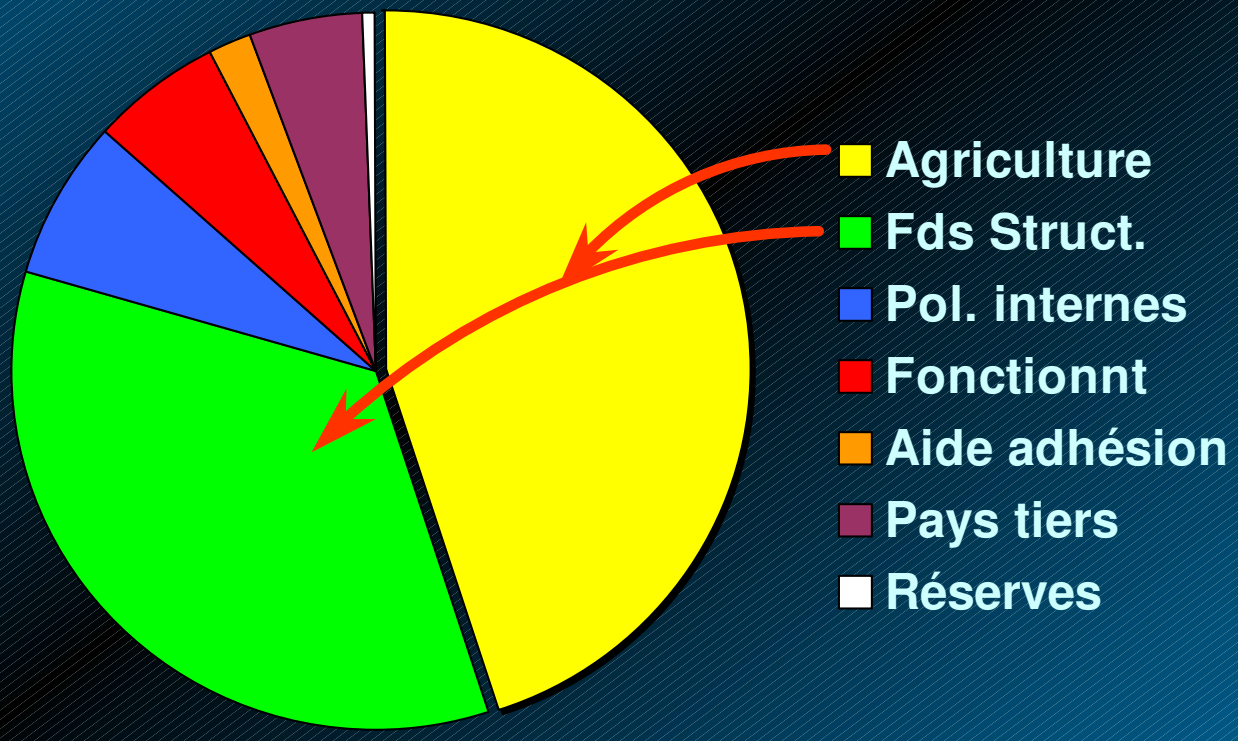
© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : dépenses (2)

Agriculture	45 Mds €
Fonds structurels	34 Mds €
Politiques internes	7 Mds €
Fonctionnement institutions	6 Mds €
Aide adhésion Roumanie Bulgarie Turquie	2 Mds €
Actions pays tiers (ACP...)	5 Mds €
Réserves	1 Md €
Total	**100 Mds €**

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : dépenses (3)



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

Le budget européen : évolutions structurelles

1999 : Conseil Européen de Berlin

Cadre financier 2000-2006

- réduction de la contribution TVA (sur le PIB)
au profit de la contribution sur RNB

- remise en cause des acquis
par rapport à la contribution nette

- pas d'augmentation
de la contribution des Etats

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La procédure budgétaire : principes (2)

UNITE → Document unique

EQUILIBRE → Dépenses = recettes

UNIVERSALITE → Règles de «non-affectation» et de «non-contraction»

SPECIALITE → Pas de ré-affectation

ANNUALITE → Budget annuel

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La procédure budgétaire : types de dépenses

D.O.

Dépenses OBLIGATOIRES

(agriculture et traités)

D.N.O.

Dépenses NON-OBLIGATOIRES

(tout le reste)

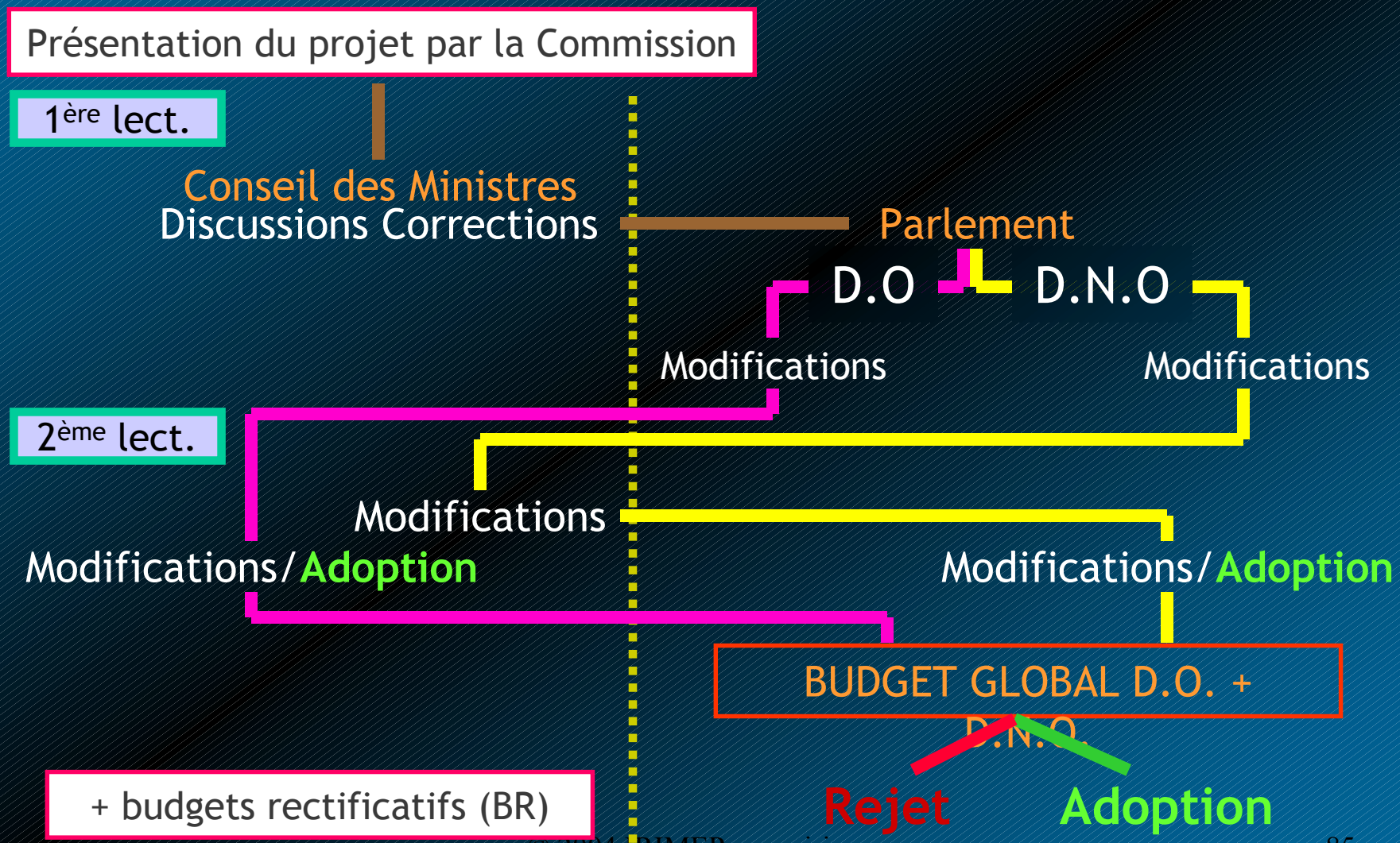
Compétence en dernier ressort

Conseil des Ministres

Parlement Européen

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

La procédure budgétaire : adoption



© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'Union Européenne

L'application des décisions

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'application des décisions (1)

Le Conseil des Ministres fixe les compétences d'exécution des règles établies

REGLE GENERALE

Responsabilité des **Etats** membres
selon leur **Constitution**
dans le respect des Traités
sous le contrôle de
- la Commission
- de la Cour de Justice
- des juridictions nationales

MAIS SUBSIDIAIREMENT...

© 2004 IRIMEP www.irimep.org

L'application des décisions (2)

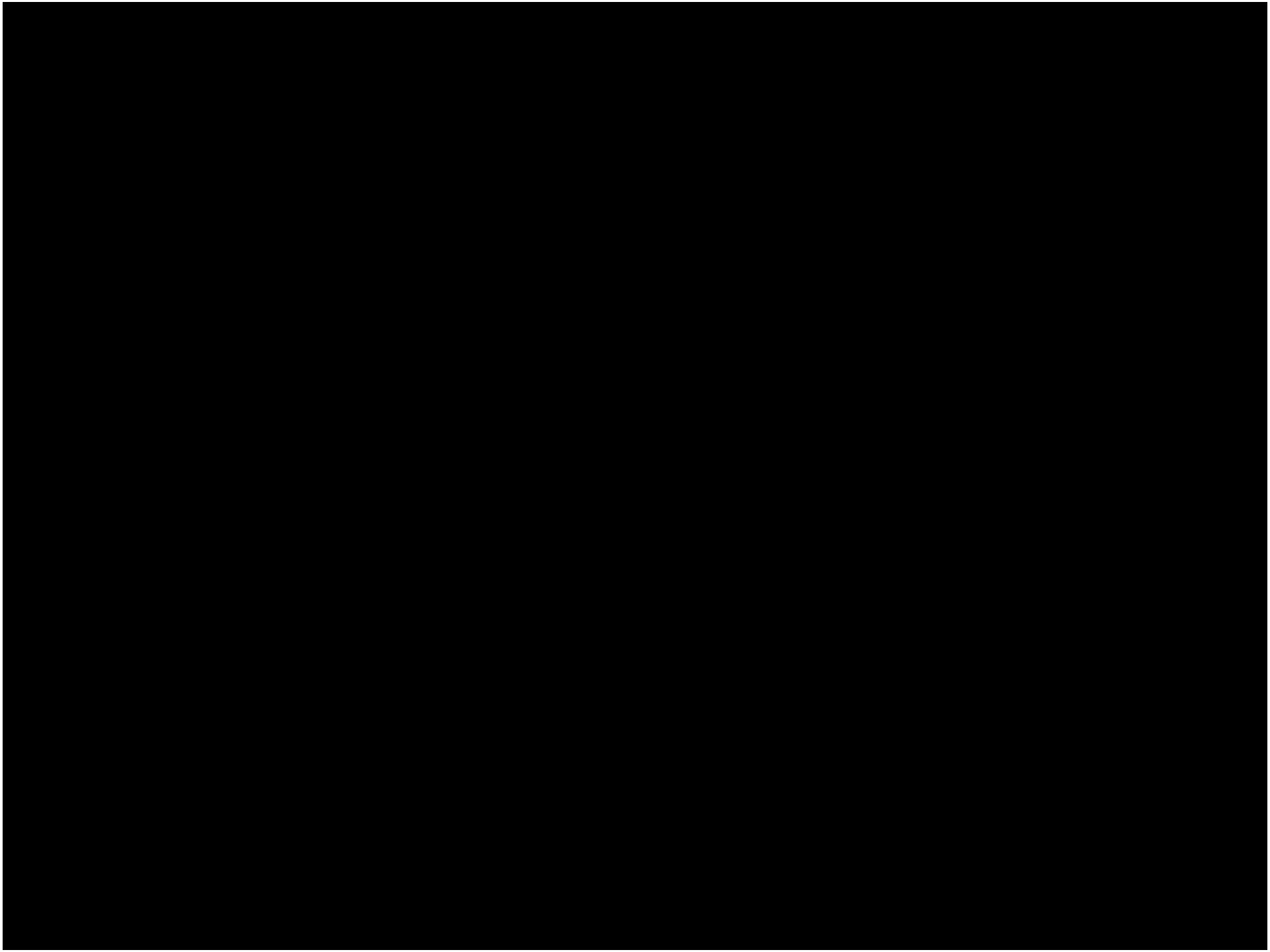
...SUBSIDIAIREMENT

Par souci d'homogénéité du droit communautaire
la Communauté peut exercer directement
cette responsabilité.

Le Conseil des Ministres de l'U.E. devient alors **organe exécutif**

Acte Unique (1986)

Le Conseil des Ministres peut déléguer ce rôle exécutif subsidiaire
à **244 Comités** de Fonctionnaires Nationaux
rattachés à la Commission

(procédure dite de «comitologie»)

© 2004 IRIMEP www.irimep.org